

Broj: 01-02/2-1209/26 SK/AO
Sarajevo, 03.04.2026. godine

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
PARLAMENT FEDERACIJE BIH
PREDSTAVNIČKI DOM**
n/r gđin Ivan Miličević, sekretar
n/r gđa Kenela Zuko, poslanik

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
**PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO**

Primljeno: 06-04-2026			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
05/11	-02-	110	26

VLADA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
n/r gđa Edita Kalajdžić, sekretar

Predmet: Odgovor na poslanička pitanja, **dostavlja se-**

Veza: Akti Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, broj: 03-04-555-18/26 od 16.03.2026. godine i Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, broj: 05/1-02-110/26 od 13.03.2026. godine

Poštovani,

Dana 17.03.2026. godine Federalno ministarstvo rada i socijalne politike je zaprimilo tri poslanička pitanja, koja je na 29. redovnoj sjednici Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, održanoj 11.03.2026. godine, postavila Kanela Zuko, poslanik u Predstavničkom domu Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine. U skladu s navedenim, dostavljamo odgovore kako slijedi:

Pitanje: Da li je stabilno stanje u pogledu tekućeg finansijskog poslovanja federalnih ustanova socijalne zaštite? Da li je tačna informacija da Ustanova za socijalno zbrinjavanje i zdravstvenu njegu - Drin, održava svoje poslovanje uz pomoć revolving kredita u iznosu od jedan milion? Navodi se da je očito da je problem nastupio sredinom 2025. godine kada je uvećana plata svim radnicima u iznosu od 300 KM, a da prethodno nisu obezbjeđena novčana sredstva.

Odgovor: U vezi sa zastupničkim pitanjem koje se odnosi na stanje tekućeg finansijskog poslovanja federalnih ustanova socijalne zaštite, kao i na konkretne navode u pogledu poslovanja Ustanove za socijalno zbrinjavanje i zdravstvenu njegu - Drin, Federalno ministarstvo rada i socijalne politike daje sljedeće očitovanje:

Polazeći od općeg aspekta postavljenog pitanja, važno je istaknuti da se finansijsko poslovanje federalnih ustanova socijalne zaštite odvija u jasno propisanom normativnom okviru, prvenstveno kroz odredbe Zakona o ustanovama socijalne zaštite Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 64/22), kojim su uređeni mehanizmi upravljanja prihodima i rashodima, kao i postupanja u slučajevima privremenih poremećaja u finansijskoj ravnoteži. U tom smislu, poslovanje ustanova nije prepušteno ad hoc rješenjima, nego se odvija u okviru sistema koji

omogućava pravovremeno reagiranje na izazove likvidnosti, uz očuvanje kontinuiteta pružanja usluga korisnicima.

Na osnovu raspoloživih podataka i redovnih izvještaja, može se konstatovati da federalne ustanove socijalne zaštite u cjelini nastavljaju izvršavati svoje zakonom propisane funkcije i obveze, uključujući osiguravanje kontinuirane brige o korisnicima. Istovremeno, ne može se zanemariti činjenica da su u proteklom periodu prisutni određeni finansijski pritisci koji proizlaze iz šireg ekonomskog konteksta, uključujući rast troškova rada, povećanje cijena roba i usluga, kao i kontinuirana odstupanja u dinamici naplate potraživanja od naručitelja usluga. Takve okolnosti zahtijevaju prilagođavanje u upravljanju finansijama, ali same po sebi ne upućuju na sistemsku nestabilnost, nego prije na potrebu za kontinuiranim unapređenjem modela finansiranja i planiranja.

U odnosu na konkretno pitanje koje se tiče Ustanove Drin, a posebno na navode o korištenju revolving kredita u iznosu od jedan milion konvertibilnih maraka, prema informacijama dostavljenim od strane Ustanove, potrebno je izvršiti precizno razgraničenje između odobrenog kreditnog okvira i stvarnog korištenja sredstava. Naime, Ustanova Drin koristi instrument revolving kredita već duži niz godina, počevši od 2015. godine, isključivo u funkciji održavanja tekuće likvidnosti, odnosno pravovremenog izmirenja kratkoročnih obveza, prvenstveno obveza prema zaposlenima i dobavljačima.

Važno je naglasiti da se ne radi o trajnom zaduženju u punom iznosu od jednog miliona konvertibilnih maraka, već o kreditnom limitu koji se koristi povremeno i u znatno manjem stvarnom obimu. Prema dostupnim podacima, efektivno angažirani iznos sredstava po ovom osnovu iznosi približno 240.000,00 KM, uz činjenicu da se sredstva povlače i vraćaju unutar kratkih vremenskih intervala, a kamata se obračunava isključivo na iskorišteni dio sredstava. Takav način korištenja kreditnog instrumenta ukazuje na njegovu funkciju kao standardnog alata upravljanja likvidnošću, a ne kao indikatora trajne finansijske nelikvidnosti ili prezaduženosti.

Razlozi za korištenje ovog instrumenta u posmatranom razdoblju su višestruki i međusobno povezani. Prije svega, evidentiran je značajan izostanak planirane naplate prihoda u prvih šest mjeseci 2025. godine, što je rezultiralo finansijskim manjkom u iznosu od 873.000,00 KM. Nadalje, prisutna su i značajna potraživanja prema pojedinim kantonima, uključujući Unsko-sanski kanton u iznosu od oko 260.000,00 KM, kao i kontinuirana kašnjenja u plaćanju usluga od strane više naručitelja, pri čemu se u pojedinim slučajevima plaćanja realizuju s odgodom od 60 dana ili uopće nisu izvršena za određena razdoblja.

Istodobno, Ustanova je u 2025. godini realizirala i značajna vlastita ulaganja u iznosu od 608.612,78 KM, koja se odnose na unapređenje infrastrukture i kvalitete usluga, dok su dodatni finansijski pritisci proizašli iz rasta troškova lijekova i medicinske opreme (oko 700.000,00 KM za šest mjeseci), poboljšanja kvalitete ishrane korisnika (oko 800.000,00 KM za šest mjeseci), povećanja troškova energenata i komunalnih usluga (403.130,97 KM), kao i troškova održavanja objekata (oko 300.000,00 KM). U tom kontekstu, korištenje kratkoročnih finansijskih instrumenata predstavlja racionalan odgovor na poremećaje u dinamici prihoda, uz istodobno očuvanje standarda brige o korisnicima.

U pogledu navoda da je do finansijskih poteškoća došlo prvenstveno uslijed povećanja plata zaposlenih u iznosu od 300 KM, potrebno je naglasiti da je usklađivanje plata izvršeno u skladu sa važećim granskim kolektivnim ugovorom za 2025. godinu, te kao takvo predstavlja zakonsku obvezu, a ne diskrecijsku odluku Ustanove. Iako je navedeno povećanje imalo određeni utjecaj na rashodovnu stranu poslovanja, raspoloživi podaci ukazuju da ono ne može biti promatrano kao jedini, niti dominantan uzrok nastalih finansijskih pritisaka, koji su, kako je prethodno obrazloženo, rezultat kombinacije više strukturnih i operativnih faktora.

Imajući u vidu sve navedeno, može se zaključiti da se u konkretnom slučaju ne radi o izolovanom ili vanrednom finansijskom modelu, već o korištenju uobičajenih mehanizama upravljanja likvidnošću u uslovima promjenjive dinamike prihoda i povećanih troškova. Federalno ministarstvo rada i socijalne politike nastavlja pratiti finansijsko poslovanje ustanova socijalne zaštite, te će, u saradnji s drugim nadležnim institucijama, poduzimati mjere usmjerene na unapređenje stabilnosti i održivosti sistema, vodeći pritom računa o primarnoj obavezi osiguravanja kontinuirane i kvalitetne brige za korisnike.

Pitanje: Obzirom da Bužetom Federacije BiH za 2026. godinu nisu predviđena novčana sredstva za kapitalne projekte ustanova socijalne zaštite, da li se može u narednom periodu sagledati finansijsko stanje ustanova, te u dogledno vrijeme rebalansom izdvojiti sredstva za kapitalne projekte?

Odgovor: U vezi sa poslaničkim pitanjem koje se odnosi na planiranje i osiguranje sredstava za kapitalne projekte ustanova socijalne zaštite u Federaciji Bosne i Hercegovine, Federalno ministarstvo rada i socijalne politike daje sljedeće očitovanje:

Prije svega, potrebno je izvršiti određeno pojašnjenje u pogledu navoda da Budžet Federacije Bosne i Hercegovine za 2026. godinu ("Službene novine Federacije BiH", broj: 6/26) ne predviđa sredstva za kapitalne projekte ustanova socijalne zaštite. Naime, u okviru razdjela Federalnog ministarstva rada i socijalne politike, na ekonomskoj kategoriji kapitalnih transfera, osigurana su sredstva u ukupnom iznosu od 3.000.000,00 KM na poziciji "Kapitalni transferi neprofitnim organizacijama - Ustanovama za zbrinjavanje na razini Federacije Bosne i Hercegovine". Navedena sredstva upravo su namijenjena sufinansiranju kapitalnih ulaganja u ustanovama socijalne zaštite, uključujući projekte unapređenja prostornih, tehničkih i infrastrukturnih uslova rada, kao i projekte koji doprinose podizanju kvalitete usluga i sigurnosti korisnika.

U tom smislu, može se konstatovati da pitanje kapitalnih ulaganja nije izostavljeno iz budžetskog okvira za 2026. godinu, već je obuhvaćeno kroz postojeći program kapitalnih transfera, koji omogućava ciljano i transparentno usmjeravanje sredstava prema prioritarnim potrebama ustanova.

Istodobno, Federalno ministarstvo rada i socijalne politike kontinuirano prati finansijsko stanje ustanova socijalne zaštite, uključujući i njihove potrebe u segmentu kapitalnih ulaganja. Ovaj proces podrazumijeva analizu dostavljenih finansijskih izvještaja, planova rada i razvoja ustanova, kao i procjenu stanja postojeće infrastrukture i opreme. Na temelju takvih analiza, Ministarstvo definira prioritete za raspodjelu raspoloživih sredstava, vodeći računa o kriterijima nužnosti, opravdanosti i efekata ulaganja na kvalitetu pruženih usluga.

U pogledu mogućnosti dodatnog osiguranja sredstava kroz eventualni rebalans budžeta, važno je naglasiti da se takve odluke donose u okviru ukupne fiskalne politike i budžetskih mogućnosti Federacije Bosne i Hercegovine, uz sudjelovanje Vlade Federacije Bosne i Hercegovine i nadležnih federalnih organa uprave zaduženih za planiranje i izvršavanje budžeta. Ministarstvo će, u okviru svojih nadležnosti, nastaviti sagledavati potrebe sistema socijalne zaštite te, ukoliko se za to steknu uslovi, inicirati i predlagati odgovarajuće mjere koje mogu uključivati i dodatno jačanje kapitalnih ulaganja u ustanove socijalne zaštite.

Pri tome je važno naglasiti da se pitanje kapitalnih ulaganja ne može posmatrati izolovano, već u širem kontekstu održivosti sistema socijalne zaštite, koji podrazumijeva uravnoteženo planiranje sredstava za tekuće funkcionisanje ustanova i za njihovo razvojno unapređenje. Upravo iz tog razloga, postojeći model kapitalnih transfera omogućava postepeno i plansko unapređenje kapaciteta ustanova, uz istodobno očuvanje stabilnosti njihovog svakodnevnog rada i pružanja usluga korisnicima.

Slijedom navedenog, Federalno ministarstvo rada i socijalne politike ostaje opredijeljeno za dalje jačanje infrastrukturnih i tehničkih kapaciteta ustanova socijalne zaštite, kroz raspoložive budžetske mehanizme, kao i kroz kontinuirano sagledavanje mogućnosti za dodatna ulaganja u skladu s fiskalnim okvirima i prioritetima Federacije Bosne i Hercegovine.

Pitanje: Projekat Urlenike - koliko će korisnici čekati na adekvatne uvjete za život, odnosno kada će biti izmješteni iz neuslovnih baraka u kojima su trenutno smješteni? Ranije je bilo odgovoreno da će projekat biti okončan u oktobru 2025. godine.

Odgovor: U vezi sa zastupničkim pitanjem koje se odnosi na dinamiku realizacije projekta Urlenike, kao i na rokove u kojima će korisnicima biti osigurani adekvatni uvjeti za život kroz njihovo izmještanje iz postojećih smještajnih kapaciteta, Federalno ministarstvo rada i socijalne politike daje sljedeće očitovanje:

Polazeći od ranije dostavljenog odgovora, broj: 01-02/2-2315/25 SK/AAA od 15.10.2025. godine, u kojem je detaljno obrazložena struktura projekta Urlenike, uključujući njegove faze, planiranu dinamiku izvođenja radova, kao i izazove s kojima se Ustanova za socijalno zbrinjavanje i zdravstvenu njegu - Drin suočava u njegovoj realizaciji, potrebno je istaknuti da su tada projicirani rokovi bili zasnovani na pretpostavci neometanog odvijanja svih tehničkih i procedurama uslovljenih aktivnosti.

Konkretno, planirano je da se radovi u okviru III faze projekta, uključujući lot 1 i lot 2, završe do 25.10.2025. godine, uz istovremenu realizaciju primopredaje radova iz prethodne faze, kao i finalizaciju postupka opremanja objekta kroz lot 3. U tom kontekstu, završetak projekta bio je vezan za uspješno i pravovremeno okončanje svih međusobno uslovljenih faza, što podrazumijeva ne samo izvođenje građevinskih radova, nego i provođenje postupaka javnih nabavki, tehničke prijeme i stavljanje objekta u funkciju.

Međutim, tokom realizacije projekta došlo je do određenih okolnosti koje su uticale na odstupanje od planirane dinamike. Prije svega, zbog tehničkih poteškoća nije bilo moguće u predviđenom roku izvršiti primopredaju radova iz II faze, što je imalo direktan utjecaj na nastavak aktivnosti u narednoj

fazi. Dodatno, u okviru provođenja postupaka javnih nabavki za III fazu projekta, zaprimljene su žalbe od strane ponuđača, što je, u skladu sa važećim propisima koji uređuju sistem javnih nabavki u Bosni i Hercegovini, dovelo do obveze obustave određenih radnji u postupku, uključujući i odgodu uvođenja izvođača u posao i početka radova.

U takvim okolnostima, Ustanova za socijalno zbrinjavanje i zdravstvenu njegu - Drin bila je dužna postupati u skladu s propisanim procedurama, vodeći računa o zakonitosti postupanja, transparentnosti i zaštiti prava svih učesnika u postupku. Prema raspoloživim informacijama, razrješenje predmetnih postupaka očekuje se najranije do 20.04.2026. godine, nakon čega će biti moguće nastaviti s realizacijom preostalih aktivnosti na projektu.

U tom smislu, važno je naglasiti da prolongiranje završetka projekta nije rezultat izostanka aktivnosti ili nedostatka opredijeljenosti za njegovo okončanje, već posljedica objektivnih okolnosti koje proizlaze iz složenosti investicijskog procesa i obveze poštivanja zakonskih procedura. Istodobno, postupak opremanja objekta je proveden, te je ugovor s dobavljačem zaključen, što predstavlja značajan korak ka finalizaciji projekta, jer će po okončanju preostalih radova i tehničkom prijemu objekta biti stvoreni uslovi za njegovo stavljanje u funkciju.

Kada je riječ o pitanju rokova za izmještanje korisnika, potrebno je pristupiti ovom pitanju s punom odgovornošću i uvažavanjem činjenice da se radi o posebno osjetljivoj kategoriji korisnika kojima se mora osigurati sigurno, stabilno i funkcionalno okruženje za život i boravak. Upravo iz tog razloga, izmještanje korisnika u novi objekt Urlenike bit će realizirano tek nakon što se ispune svi tehnički, sigurnosni i funkcionalni uslovi, uključujući završetak radova, opremanje objekta i provođenje potrebnih tehničkih prijema.

Slijedom navedenog, iako u ovom trenutku nije moguće precizno definisati konačan datum završetka projekta i izmještanja korisnika, može se očekivati da će, po okončanju postupaka koji su trenutno u toku i nastavku realizacije preostalih aktivnosti, korisnici u najkraćem mogućem roku biti premješteni u novi objekt koji će im osigurati znatno kvalitetnije i dostojnije uvjete života.

Federalno ministarstvo rada i socijalne politike nastavlja aktivno pratiti realizaciju projekta Urlenike, u suradnji s nadležnim institucijama i upravom ustanove, s ciljem njegovog što skorijeg okončanja, vodeći pritom računa o zakonitosti postupanja, kvaliteti izvedenih radova i, prije svega, interesu i sigurnosti korisnika koji su u središtu svih aktivnosti koje se poduzimaju u okviru ovog projekta.

S poštovanjem,


MINISTAR
Adnan Delić

Dostavljeno:

- naslovu
- a/a